

Uchwała Nr V/80/2017
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
z dnia 22 maja 2017 roku

**w sprawie opinii o sprawozdaniu Wójta Gminy Ujazd z wykonania
budżetu za 2016 rok**

Na podstawie art. 13 pkt 5 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz. U. z 2016 r., poz. 561) po rozpatrzeniu sprawozdania Wójta Gminy Ujazd z wykonania budżetu za 2016 rok,

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

- | | |
|---------------------|------------------|
| 1. Tomasz Karwicki | - przewodniczący |
| 2. Roman Drozdowski | - członek |
| 3. Krzysztof Kozik | - członek |

uchwala, co następuje:

opiniuje pozytywnie sprawozdanie Wójta Gminy Ujazd z wykonania budżetu za 2016 rok.

Uzasadnienie

Zgodnie z obowiązkiem wynikającym z art. 267 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jednolity Dz. U. z 2016 r., poz. 1870 z późniejszymi zmianami) Wójt Gminy Ujazd przedłożył Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Łodzi sprawozdanie roczne z wykonania budżetu Gminy za 2016 rok.

Skład Orzekający rozpatrzył przedłożone przez Wójta Gminy Ujazd sprawozdanie z wykonania budżetu Gminy Ujazd za 2016 rok biorąc pod uwagę następujące dokumenty:

- uchwałę Rady Gminy Ujazd w sprawie uchwalenia budżetu na 2016 rok wraz ze zmianami budżetu i w budżecie podejmowanymi w trakcie jego wykonywania, przekazanymi do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi,
- informację opisową z wykonania budżetu Gminy Ujazd za 2016 rok wraz z korektą,
- sprawozdania statystyczne sporządzone na podstawie rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 16 stycznia 2014 roku w sprawie sprawozdawczości budżetowej (tekst jednolity Dz. U. z 2016 r., poz. 1015 z późniejszymi zmianami) oraz rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 4 marca 2010 roku w sprawie sprawozdań jednostek sektora finansów publicznych w zakresie operacji finansowych (tekst jednolity Dz. U. z 2014 r., poz. 1773) wraz z korektami,
- informację o stanie mienia jednostki samorządu terytorialnego.

Przedłożone przez Wójta Gminy Ujazd sprawozdania roczne z wykonania budżetu za 2016 rok, zarówno statystyczne jak i opisowe, są zgodne pod względem formalnym i rachunkowym. W wykonaniu budżetu nie stwierdzono przekroczeń planowanych wydatków, jak również nie stwierdzono realizacji zadań nie objętych planem finansowym.

Sprawozdanie zawiera zestawienia tabelaryczne oraz opisy dotyczące w szczególności: planowanych oraz wykonanych dochodów z poszczególnych źródeł ich pochodzenia; zrealizowanych przychodów, wykonanych wydatków budżetowych, w tym wyodrębnionych wydatków bieżących i majątkowych; realizacji planowanych w budżecie zadań inwestycyjnych, przebiegu realizacji przedsięwzięć; udzielonych dotacji; zmian w planie wydatków na realizację programów finansowanych z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy o finansach publicznych.

Wykonanie budżetu Gminy Ujazd przedstawia się następująco:

Plan dochodów	35.752.870,43	wykonanie	35.873.167,27	100,34%
(w złotych), w tym:				
Dochody bieżące	34.969.221,28	wykonanie	35.081.190,17	100,32%
Dochody majątkowe	783.649,15	wykonanie	791.977,10	101,06%
Plan wydatków	36.436.413,03	wykonanie	34.810.288,57	95,54%
(w złotych), w tym:				
Wydatki bieżące	31.975.551,60	wykonanie	30.415.447,20	95,12%
Wydatki majątkowe	4.460.861,43	wykonanie	4.394.841,37	98,52%
Plan deficytu/ nadwyżki budżetu (w złotych)	(-) 683.542,60	wykonanie	(+) 1.062.878,70	
Plan przychodów	4.262.215,36	wykonanie	3.973.255,80	
(w złotych), w tym:				
Wolne środki z lat ubiegłych	586.098,95	wykonanie	973.255,80	
Plan rozchodów	3.578.672,76	wykonanie	3.578.672,76	
(w złotych)				

Na koniec roku budżetowego 2016 zachowana została zasada, o której mowa w art. 242 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych, bowiem dochody bieżące wykonano w wysokości 35.081.190,17 zł, a wydatki bieżące wykonane zostały na poziomie 30.415.447,20 zł. Z uwagi na art. 243 ustawy o finansach publicznych relacja pomiędzy dochodami i wydatkami bieżącymi ma istotne znaczenie dla określenia indywidualnego dopuszczalnego wskaźnika spłaty długu, określanego jako średnia arytmetyczna z obliczonych dla ostatnich trzech lat poprzedzających rok, na który uchwalany jest budżet, relacji dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące, do dochodów ogółem. Z przedłożonych sprawozdań wynika, że wskaźnik jednoroczny Gminy Ujazd planowany na koniec trzeciego kwartału 2016 roku na poziomie 10,51% wykonany został na poziomie wyższym, tj. 13,45%, co ma

znaczenie w kontekście obliczania dopuszczalnego wskaźnika zadłużenia dla następnych lat budżetowych.

Skład Orzekający ustalił nadto, że na dzień 31 grudnia 2016 roku kwota długu Gminy Ujazd z tytułu zaciągniętych w latach poprzednich pożyczek i kredytów długoterminowych wynosiła 12.731.434,62 zł, co stanowi 35,49% wykonanych dochodów roku 2016. W stosunku do poprzedniego okresu sprawozdawczego dług Gminy zmniejszył się o kwotę 578.672,76 zł.

Z danych wykazanych w sprawozdaniu Rb-28S wynika, że w analizowanym okresie sprawozdawczym z budżetu Gminy Ujazd wydatkowano środki z przeznaczeniem na zwroty dotacji, jak również tytułem zapłaty odsetek oraz kosztów sądowych. W związku z powyższym należy ustalić czy zachodzą przesłanki naruszenia dyscypliny finansów publicznych, a w przypadku ich stwierdzenia, Skład Orzekający wskazuje na obowiązki wynikające z art. 93 ustawy z dnia 17 grudnia 2004 roku o odpowiedzialności za naruszenie dyscypliny finansów publicznych (tekst jednolity Dz. U. z 2013 r., poz. 168 z późniejszymi zmianami).

Nadto z przedłożonego sprawozdania Rb-Z o stanie zobowiązań wg tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji, a także informacji opisowej wynika, że na dzień 31 grudnia 2016 roku Gminny Zespół Ochrony Zdrowia, którego organem tworzącym jest Gmina Ujazd, obciążony był zobowiązaniami wymagalnymi w łącznej kwocie 263.957,30 zł (poz. E4.1. i E4.2.). Skład Orzekający wskazuje, że organy Gminy, w zakresie kompetencji nadzorczych powinny na bieżąco monitorować prowadzoną przez GZOZ gospodarkę finansową, pod kątem obowiązku pokrycia przez Gminę Ujazd strat finansowych na prowadzonej działalności leczniczej (por. art. 59 ustawy z dnia 15 kwietnia 2011 roku o działalności leczniczej (tekst jednolity Dz. U. z 2016 r., poz. 1638 z późniejszymi zmianami).

Niniejsza opinia oparta jest wyłącznie na wynikach analizy przedłożonych przez Wójta Gminy Ujazd dokumentów i dotyczy jedynie formalno – prawnych aspektów wykonywania budżetu w roku 2016. Nie może być zatem uważana za równoznaczną z wszechstronną oceną prawidłowości przebiegu wykonania tegoż budżetu.

Skład Orzekający w podjętej uchwale nie dokonał oceny celowości ani gospodarności w zakresie wykonywania zadań własnych Gminy Ujazd. Ocena w tym zakresie, stosownie do obowiązujących przepisów, należy do właściwości Rady Gminy Ujazd.

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale służy odwołanie do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodniczący
Składu Orzekającego
T. Karwicki
Tomasz Karwicki

